

中国的反恐怖主义法律制度体系与实践

翻译：马尔万·拉吉卜博士
国家信息中心中文网站编辑经理

国务院新闻办公室发布《中国的反恐怖主义法律制度体系与实践》白皮书。全文如下：

前言

恐怖主义是人类社会的公敌，是对所有国家和全人类的挑战，严重威胁国际和平与安全。反恐怖主义是国际社会的共同责任。

长期以来，联合国主导制定一系列公约等文件，领导和协调成员国共同打击恐怖主义，推动将反恐怖主义工作纳入法治轨道。世界各国纷纷响应联合国号召，积极履行国际义务，制定和实施国内反恐怖主义法律，不断加强国际反恐怖主义合作。经过不懈努力，国际社会逐步建立起包括国际性、区域性公约，多边、双边条约和协定，以及国内法在内的多层次反恐怖主义法律制度体系。

中国作为恐怖主义受害国，长期面临着恐怖主义的现实威胁。中国历来高度重视反恐怖主义法治建设，通过缔结或参加一系列国际公约条约、修改完善刑事法律，不断积累反恐怖主义法治经验。面对国际国内恐怖活动的新情况、新形势，中国持续深化对反恐怖主义法治工作的认识，全面总结本国反

恐怖主义工作的规律特点 and 实践做法，借鉴吸收他国有益经验，制定反恐怖主义专门法律，完善反恐怖主义法律制度体系，规范和统一法律适用，为加强反恐怖主义工作提供了法治保障。

多年来，通过建立健全法律制度、严格规范公正文明执法、全面落实公正司法、切实加强人权保障等法治实践，中国逐步探索出符合本国实际的反恐怖主义法治道路，有力维护了国家安全、公共安全和人民生命财产安全，为全球和地区安全稳定作出贡献。

一、反恐怖主义法律制度体系日臻完善

自20世纪60年代以来，在联合国及其专门机构和关联组织主持下，国际社会陆续制定了13项全球性反恐怖主义公约，表明全球对打击恐怖主义的基本立场和态度。从20世纪70年代末开始，为加强国际合作，有效防范和惩治恐怖活动，中国相继加入或批准了《关于在航空器内的犯罪和犯有某些其他行为的公约》《关于制止非法劫持航空器的公约》《统一国际航空运输某些规则的公约》等。20世纪90年代以来，中国立足本国国情，坚持宪法原则，借鉴学习国际社会有益经验，加快了国内反恐怖主义法律制度体系建设进程。

——修改完善刑事法律。恐怖活动犯罪是国际公认的严重刑事犯罪，是各国刑法打击的重点。1997年3月，全国人民代表大会修改《中华人民共和国刑法》，新增组织、领导、参加恐怖组织罪，并加大了对相关恐怖活动犯罪的处罚力度。2001年美

国“9·11”事件后，世界各国迅速采取有效措施打击恐怖主义。同年12月，全国人大常委会通过《中华人民共和国刑法修正案（三）》，专门完善恐怖活动犯罪刑法条款，明确刑法适用，对刑法作出八条补充修改。其中，为落实联合国安理会第1373号决议，增设资助恐怖活动犯罪。同时，为惩治涉及恐怖活动洗钱的犯罪活动，将恐怖活动犯罪纳入洗钱罪的上游犯罪。2006年6月，全国人大常委会通过《中华人民共和国刑法修正案（六）》，在相关条款中进一步完善了为恐怖活动犯罪洗钱的罪刑规定。2015年8月，针对暴力恐怖犯罪出现的新情况、新问题，全国人大常委会通过《中华人民共和国刑法修正案（九）》，增设准备实施恐怖活动罪，宣扬恐怖主义、极端主义、煽动实施恐怖活动罪以及利用极端主义破坏法律实施罪等罪名，并明确相关罪状，细化刑罚适用。

此外，2012年、2018年全国人大及其常委会先后两次修改《中华人民共和国刑事诉讼法》。其中，为适应惩治恐怖活动犯罪的需要，对恐怖活动犯罪侦查、起诉、审判程序等方面作出特别规定。最高人民法院、最高人民检察院单独或者联合制定发布一系列司法解释，进一步规范打击恐怖活动犯罪的法律适用和诉讼程序。

——开展反恐专门立法。进入21世纪以来，世界范围内接连发生一系列重大恐怖袭击事件，各国纷纷制定反恐怖主义法，或者修订完善原有法律。2011年10月，为加强反恐怖主义工作，保障国家安全、

维护社会稳定、保护人民生命财产安全，全国人大常委会通过关于加强反恐怖工作有关问题的决定，对恐怖活动的定义、反恐怖工作领导机构及其职责、恐怖活动组织和人员认定及名单公布、开展反恐怖国际合作等作出规定，为后续立法工作打下坚实基础。

2011年至2014年间，国际恐怖主义愈演愈烈，多国接连发生一系列重大恐怖袭击事件，境内外民族分裂势力、宗教极端势力、暴力恐怖势力连续在新疆、北京、云南等多地制造一系列暴力恐怖案（事）件，严重践踏人类尊严。2014年4月，为总结治理恐怖活动犯罪经验，完善反恐怖主义工作机制，坚决遏制暴恐活动多发、频发、蔓延态势，国家反恐怖主义工作领导机构牵头多部门，在实地调查、研究论证、广泛听取征求各方意见建议基础上，起草反恐怖主义法。2014年10月，全国人大常委会对《中华人民共和国反恐怖主义法（草案）》进行初次审议，会后将草案全文面向社会公开征求意见，并进行修改。2015年2月和12月，全国人大常委会对《中华人民共和国反恐怖主义法（草案）》分别进行第二、第三次审议，均对草案进行完善。2015年12月27日，全国人大常委会通过《中华人民共和国反恐怖主义法》。该法作为反恐怖主义的专门性、综合性法律，对中国反恐怖主义工作的基本原则和立场、恐怖活动组织和人员的认定、安全防范、情报信息、调查、应对处置、国际合作、保障措施、法律责任等作出全面规定，为防范和惩治恐怖活动

提供了有力的法律保障。2018年4月，全国人大常委会修正《中华人民共和国反恐怖主义法》，进一步明晰行业主管部门职责，促进反恐怖主义工作的有效开展。

——完善其他相关法律。为在反恐怖主义实践中加强不同法律之间的系统性配合，填补法律漏洞，补齐短板，形成合力，中国不断对相关法律中涉及反恐怖主义的具体内容进行完善。例如，2006年通过的《中华人民共和国反洗钱法》对预防和遏制恐怖主义融资及相关违法犯罪活动作出规定；2015年通过的《中华人民共和国国家安全法》对打击恐怖主义和极端主义作出规定；2016年通过的《中华人民共和国网络安全法》对不得利用网络宣扬恐怖主义、极端主义等作出规定；2020年修订的《中华人民共和国国防法》对依法运用武装力量打击恐怖主义等作出规定，《中华人民共和国人民武装警察法》对武警部队参与防范和处置恐怖活动的任务作出规定；2020年通过的《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》对与香港特别行政区有关的恐怖活动犯罪及其处罚作出规定。

——健全有关行政法规。为不断适应反恐怖主义工作实践需要，加强相关行政部门开展反恐怖主义工作的协调配合，压实各方责任，中国政府持续健全完善相关行政法规中涉及反恐怖主义工作的条款。例如，2000年通过的《互联网信息服务管理办法》对不得制作、复制、发布、传播含有散布恐怖内容

的信息作出规定；2017年修订的《宗教事务条例》对任何组织和个人不得利用宗教进行恐怖活动作出规定；2023年通过的《未成年人网络保护条例》对不得制作、复制、发布、传播含有恐怖主义、极端主义等危害未成年人身心健康内容的网络信息作出规定。

——新增相关地方性法规。2016年反恐怖主义法施行后，依据《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国立法法》赋予的地方立法权限，新疆、浙江、湖南、上海、四川、福建、北京等地结合本地实际，陆续制定关于在本行政区域实施反恐怖主义法的办法，新疆还专门制定《新疆维吾尔自治区去极端化条例》，细化工作措施手段，增强了可操作性。此外，部分地区还在制定宗教事务条例、平安建设条例等地方性法规的过程中，规定了加强反恐怖主义工作的内容。

——制定部门与地方政府规章。为更好落实反恐怖主义相关法律法规，做好本领域、本地区反恐怖主义工作，相关部门和地方政府依据法定权限与程序，相继制定符合本领域和本地区实际需要、涉及反恐怖主义工作的有关规章。例如，2014年中国人民银行、公安部与国家安全部联合制定的《涉及恐怖活动资产冻结管理办法》，对涉及恐怖活动资产冻结的程序与行为作出专门规定；2021年青海省人民政府通过的《青海省铁路安全管理办法》，对建立反恐怖主义指挥协调机制、加强防范恐怖袭击能力建设等作出规定。

历经40余年探索与实践，中国以宪法为根本，逐步形成以反恐怖主义法为主体，刑事法律为骨干，国家安全法等为保障，其他法律为补充，涵盖行政法规、司法解释、地方性法规、部门规章与地方政府规章等的反恐怖主义法律制度体系。

二、恐怖活动认定清晰、处罚规范

中国法律明确规定了对恐怖活动的认定和处罚标准，视恐怖活动的危害程度，区分行政违法行为和刑事犯罪行为，规定不同的法律责任。恐怖活动违法行为的认定和处罚标准由反恐怖主义法规定，恐怖活动犯罪行为的认定和处罚标准由刑法规定。

——清晰界定恐怖主义、恐怖活动等概念。中国反恐怖主义法对恐怖主义、恐怖活动等相关概念的界定具体且明确，与中国参加、缔结的国际公约精神相一致，也与他国做法相通。其中，恐怖主义必须同时具备手段、目的和表现形式等要素，手段包括“暴力、破坏、恐吓等手段”，目的是通过“制造社会恐慌、危害公共安全、侵犯人身财产，或者胁迫国家机关、国际组织，以实现其政治、意识形态等目的”，表现形式为“主张和行为”；恐怖活动则必须既具备恐怖主义性质，又具有“组织、策划、准备实施、实施恐怖活动”等法定表现形式。此外，中国的反恐怖主义法、新疆去极端化条例还界定了极端主义的概念，列举了极端主义活动的具体情形，明确极端主义是恐怖主义的思想基础。

——明确恐怖活动违法行为认定标准。中国刑法只对具有严重社会危害性的恐怖活动追究刑事责任，

对情节轻微尚不构成犯罪的违法行为，按照反恐怖主义法等法律予以行政处罚。对于反恐怖主义法规定的宣扬恐怖主义、极端主义或者煽动实施恐怖活动、极端主义活动等情节轻微，尚不构成犯罪的恐怖活动，由公安机关依法予以行政处罚。情节是否轻微，由执法司法办案机关依照法律规定，根据恐怖活动是否符合犯罪构成要件，行为人主观恶性、所起到的作用，造成的社会危害等因素综合判断。明确恐怖活动犯罪行为认定标准。中国通过刑法、司法解释、立案追诉标准对恐怖活动犯罪的认定标准进行明确。刑法从犯罪客体、客观方面、主体、主观方面，对恐怖活动犯罪构成要件作出清晰明确的规定，严格区分罪与非罪、此罪与彼罪、一罪与数罪。坚持罪刑法定原则，法律没有明文规定的，不得以任何理由定罪处刑。司法机关通过制定司法解释、司法文件，明晰刑事案件立案追诉标准，进一步细化恐怖活动犯罪的认定标准。例如，2018年最高人民法院、最高人民检察院等印发的关于办理恐怖活动和极端主义犯罪案件适用法律若干问题的意见，明确规定了构成非法持有宣扬恐怖主义、极端主义物品罪的数量标准。

遵循恐怖活动违法行为处罚原则。中国执法机关处罚恐怖活动违法行为，坚持行政处罚法定原则，严格遵守反恐怖主义法、治安管理处罚法、行政处罚法等法律的明文规定。坚持过罚相当原则，确保处罚与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害

程度相当。坚持一事不再罚原则，对同一个违法行为，不得给予两次以上罚款的行政处罚，同一个违法行为违反多个法律规范应当给予罚款处罚的，按照罚款数额高的规定处罚。执法机关落实行政裁量权基准制度，细化量化行政执法行为的裁量范围、种类、幅度等并对外公布。2018年以来，安徽、浙江、北京、黑龙江等地公安机关相继制定并实施行政处罚裁量基准，对反恐怖主义行政执法行为进行了规范。

三、在反恐怖主义工作中规范权力运行

中国法律对恐怖活动区分行政违法和刑事犯罪，并规定了不同办理程序。恐怖活动违法案件适用行政处罚程序，恐怖活动犯罪案件适用刑事诉讼程序。通过依法规范恐怖活动案件办理程序，落实办案责任，强化外部监督，实现了权力规范有序运行。

——规范办理程序。中国法律明文规定了执法司法办案机关的职权和责任。恐怖活动违法案件由公安机关依法调查处理；恐怖活动犯罪案件由公安机关侦查、人民检察院审查起诉、人民法院审判。执法司法办案机关在办理恐怖活动案件中，必须严格依照法律授权，依法行使职权，确保法律执行准确有效。在立案时，对于不应当立案而立案的，公安机关应当撤销案件，人民检察院有权监督公安机关撤销案件。在收集、调取证据时，公安机关既要收集对嫌疑人不利的证据，也要收集对嫌疑人有利的证据，禁止使用刑讯逼供等非法方法收集证据，对于

非法证据要依法排除。在批准逮捕、审查起诉时，人民检察院对于不符合条件的，不得作出批准逮捕或起诉决定。在审判时，人民法院对于证据不足或不构成犯罪的，应当作出无罪判决。

四、在反恐怖主义工作中依法保障人权

中国将尊重和保障人权作为反恐怖主义法律制度体系与实践的基本原则，将依法惩治恐怖活动与尊重和保障人权有机结合，在依法办理恐怖活动违法犯罪案件过程中，既注重保障公民基本权利和维护社会正常秩序，又注重保障受害人、其他利害关系人，以及嫌疑人、被告人和罪犯的权利。

——保障享有人权的安全环境与社会秩序。恐怖主义对国家安全、公共安全、人民生命财产安全造成重大威胁，强化反恐怖主义措施、有效防范和打击恐怖活动就是人权保障的重要方面。中国依法开展反恐怖主义工作，一方面坚决维护公民和组织的合法权益，禁止任何基于地域、民族、宗教等理由的歧视性做法；另一方面有效遏制恐怖主义传播蔓延，最大限度保障公民的生命权、健康权、财产权，维护社会稳定。

五、有力维护人民安全 and 国家安全

中国依法开展反恐怖主义工作，不断增强反恐防恐能力，更好统筹安全稳定与社会发展，消除恐怖主义的思想基础，提升了人民的安全感，捍卫了国家安全，也为区域和全球安全稳定作出了积极贡献。

——不断增强反恐防恐能力。随着法律制度体系不断完善，中国不断加强交通运输、寄递物流、危险

物品等相关行业的安全管理制度建设，积极推进重点行业领域和地方反恐怖防范标准建设，相继制定修订了各类反恐怖主义预案，并加强演练，强化社会治安防控能力。鼓励、支持反恐怖主义科学研究和技术创新，开发和推广使用新的技术设备，并用于实训和实战，有效应对人工智能、加密通信、虚拟货币等新技术、新业态带来的挑战，不断提升科技反恐怖主义能力。坚持反恐怖主义专门工作与群众路线相结合，在全社会广泛开展反恐怖主义宣传教育活动，推动宣传进校园、进单位、进社区等，面向社会公众推出《公民反恐防范手册》等宣传品，出台涉恐线索举报奖励办法，广泛发动群众提供线索，提升了人民群众的安全防范意识和应对暴力恐怖突发状况的能力。

更好统筹安全稳定与社会发展。

2014年以来，中国持续严厉打击暴力恐怖活动，依法惩处了一批预谋实施恐怖活动的犯罪人员，把绝大多数恐怖活动摧毁在预谋阶段、行动之前，有力维护了国家和社会大局稳定，人民群众安全感显著提升。反恐怖主义促进安全稳定，安全稳定带来发展红利，发展红利进一步巩固安全稳定。以中国反恐怖主义斗争主战场新疆为例，2012年至2022年，城镇居民人均可支配收入从19019元增加到38410元，农村居民人均可支配收入从6876元增加到16550元，分别增长1.02倍和1.4倍。截至2020年底，现行标准下新疆306.49万农村贫困人口全面

脱贫，3666个贫困村全部退出，35个贫困县全部摘帽。2023年，新疆共接待国内外游客26544万人次，同比增长117%，实现旅游总收入2967亿元，同比增长227%，游客接待量创历史新高，旅游热度持续位居全国前列，旅游业逐步成为带动就业、富民惠民的重要支柱性产业。

消除恐怖主义的思想基础。中国在严厉惩处恐怖活动违法犯罪的同时，更加注重以非刑罚方式教育挽救大多数受极端主义思想蛊惑，但行为尚未产生严重危害后果的人员。政府各有关部门、妇联等社会组织、宗教团体以及学校、家庭等密切配合，针对受极端主义感染人员的不同特点，分类采取多种干预措施，避免其受到进一步侵害。宗教极端主义不是宗教，它歪曲宗教教义，鼓吹暴力激进观点，严重破坏正常宗教活动。在宗教极端主义的渗透和控制下，一些人参与或者被教唆、胁迫、引诱参与恐怖活动。中国坚持“保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪”原则，切实保护宗教信仰自由，保障正常宗教活动，依法持续深入推进“去极端化”工作，有效遏制宗教极端主义渗透蔓延的态势。群众法治意识显著增强，普遍能够认清宗教极端主义的危害，明辨是非和抵御渗透的能力明显提高。

-为全球和区域安全稳定作出积极贡献。中国通过有力打击境内恐怖活动，加强口岸边境管控，阻止恐怖分子的跨境流动，有效遏制恐怖主义的传播蔓

延。中国按照法律规定，根据缔结或参加的国际条约，按照平等互惠原则，积极开展反恐怖主义国际合作。坚持人类命运共同体理念，积极支持联合国在国际反恐怖主义合作中发挥领导和协调作用，坚持遵循《联合国宪章》和其他公认的国际法，支持联合国安理会通过的一系列反恐怖主义决议，先后参与了12项全球性反恐怖主义公约，积极履行反恐怖主义义务。积极倡导区域反恐怖主义合作，在上海合作组织框架下，推动制定《打击恐怖主义、分裂主义和极端主义上海公约》《上海合作组织成员国边防合作协定》等一系列文件，开展司法合作、联合反恐怖主义演习等，在维护国际和地区安全稳定方面发挥了重要作用。通过建立执法部门和边境地区反恐怖主义领域会晤交流和对口合作机制，在情报信息交流、边境管控、案件侦办、打击恐怖融资等方面，与数十个国家开展了务实交流与合作。

结束语

天下同归而殊途，一致而百虑。确保反恐怖主义工作在法治轨道上运行是当今国际社会的普遍共识。但各国的政治体制、法律制度、文化传统存在差异，所面临的恐怖主义形态、形式、行为表现不尽相同，在反恐怖主义法治实践上不可能完全一致。中国的反恐怖主义法律制度体系历经40余年的发展完善，实现了本国法治精神和理念与国际反恐怖主义原则和理念的协调统一，既有效防范和惩治恐怖活动，又切实尊重和保障人权，符合本国实际和国

际惯例，取得了良好的实践效果。

令人遗憾的是，一些国家时常无视各国自主选择反恐怖主义法治化道路的权利，将自身意志强加于人，妄加评判他国实践做法，甚至以所谓“法治”“人权”为借口干涉他国内政、侵犯他国主权，严重阻碍国际反恐怖主义法治化进程，严重削弱国际反恐怖主义合作基础，严重影响国际反恐怖主义效果。

实践证明，各国的探索和实践只要能够体现人类社会价值取向，遵循联合国反恐怖主义原则准则，符合本国国情和法律制度，就都是国际反恐怖主义法治化事业的组成部分。国际社会应海纳不同形态的反恐怖主义法治路径，坚决反对反恐怖主义“双重标准”，反对将反恐怖主义问题政治化、工具化。中国愿与世界各国一道，在人类命运共同体理念指引下，积极参与全球反恐怖主义治理，在平等尊重的基础上，广泛开展互学共鉴和交流合作，共同推动全球反恐怖主义事业健康发展。

参考书

<http://www.mod.gov.cn/gfbw/fgwx/bps/16282382.html>

النظام والممارسات القانونية لمكافحة الإرهاب في الصين

ترجمة عن كتاب: "الكتاب الأبيض" الصادر عن المكتب الإعلامي لمجلس الدولة بعنوان "النظام والممارسات القانونية لمكافحة الإرهاب في الصين"

ترجمة: د/ مروة راغب

مدير تحرير مواقع هيئة الاستعلامات باللغة الصينية

مقدمة

إن الإرهاب هو العدو للعدو للدمج للمجتمع الإنساني، ويشكل تحدياً لجميع البلدان والبشرية جمعاء، وتهديداً خطيراً للسلم والأمن الدوليين. إن مكافحة الإرهاب مسؤولية مشتركة للمجتمع الدولي.

أخذت الأمم المتحدة لفترة طويلة زمام المبادرة في صياغة سلسلة من الاتفاقيات وغيرها من الوثائق، وقيادة وتنسيق الجهود المشتركة للدول الأعضاء لمكافحة الإرهاب، وتعزيز دمج أعمال مكافحة الإرهاب في حكم القانون. وقد استجابت البلدان في جميع أنحاء العالم لنداء الأمم المتحدة، وأوفت بالتزاماتها الدولية بنشاط، وصاغت ونفذت قوانين محلية لمكافحة الإرهاب، وواصلت تعزيز التعاون الدولي في مكافحة الإرهاب. ومن خلال الجهود المتواصلة، أنشأ المجتمع الدولي تدريجياً نظاماً قانونياً متعدد المستويات لمكافحة الإرهاب، بما في ذلك الاتفاقيات الدولية والإقليمية، والمعاهدات والاتفاقيات المتعددة الأطراف والثنائية، والقوانين المحلية.

وباعتبارها ضحية للإرهاب، واجهت الصين منذ فترة طويلة التهديد الحقيقي للإرهاب. وقد أولت الصين دائماً أهمية كبيرة لبناء سيادة القانون ضد الإرهاب، وتراكمت باستمرار الخبرة في سيادة القانون ضد الإرهاب من خلال إبرام سلسلة من الاتفاقيات والمعاهدات الدولية أو الانضمام إليها، ومراجعة وتحسين القوانين الجنائية. وفي مواجهة الأوضاع والاتجاهات الجديدة في الأنشطة الإرهابية الدولية والمحلية، تواصلت الصين تعميق فهمها للعمل القانوني في مجال مكافحة الإرهاب، وتلخص بشكل شامل القوانين والخصائص والممارسات العملية لعملها في مجال مكافحة الإرهاب، وتتعلم من الخبرات المفيدة من الدول الأخرى، وصياغة قوانين متخصصة لمكافحة الإرهاب، وتحسين النظام القانوني لمكافحة

الإرهاب، وتوحيد تطبيق القوانين، وتوفير الضمانات القانونية لتعزيز العمل في مكافحة الإرهاب.

ومرور السنين، ومن خلال إنشاء وتحسين النظام القانوني، والتوحيد الصارم لإنفاذ القانون العادل والمتحضر، والتنفيذ الشامل للعدالة، والتعزيز الفعال لحماية حقوق الإنسان والممارسات القانونية الأخرى، استكشفت الصين تدريجياً طريقاً لسيادة القانون في مكافحة الإرهاب. وتتفق مع واقعها، وتحافظ بشكل فعال على الأمن الوطني والسلامة العامة وسلامة أرواح الناس وممتلكاتهم، وتسهم في الأمن والاستقرار العالميين والإقليميين.

١- تحسن النظام القانوني لمكافحة الإرهاب يوماً بعد يوم

منذ الستينيات، وتحت رعاية الأمم المتحدة ووكالاتها المتخصصة والمنظمات ذات الصلة، قام المجتمع الدولي على التوالي بصياغة ٣١ اتفاقية عالمية لمكافحة الإرهاب، تعبر عن موقف العالم الأساسي تجاه مكافحة الإرهاب. منذ أواخر السبعينيات، ومن أجل تعزيز التعاون الدولي ومنع الأنشطة الإرهابية والمعاقبة عليها بشكل فعال، انضمت الصين أو صدقت على الاتفاقية المتعلقة بالجرائم وبعض الأفعال الأخرى المرتكبة على متن الطائرات واتفاقية قمع الاستيلاء غير المشروع على الطائرات. "اتفاقية توحيد بعض قواعد النقل الجوي الدولي"، إلخ. منذ التسعينيات، قامت الصين بتسريع بناء نظامها القانوني المحلي لمكافحة الإرهاب على أساس ظروفها الوطنية الخاصة، والتزمت بالمبادئ الدستورية، وتعلمت من الخبرة المفيدة للمجتمع الدولي.

- مراجعة وتحسين القوانين الجنائية.

الجرائم الإرهابية معترف بها دولياً على أنها جرائم جنائية خطيرة وهي محور القوانين الجنائية في مختلف البلدان. في مارس 7991، قام المؤتمر الشعبي الوطني بمراجعة القانون الجنائي لجمهورية الصين الشعبية، مضيئاً جرائم جديدة لتنظيم وقيادة والمشاركة في منظمات إرهابية، وزيادة العقوبات على الأنشطة الإرهابية ذات الصلة. بعد حادثة "11 سبتمبر" التي وقعت في الولايات المتحدة عام 2001، سارعت الدول في جميع أنحاء العالم إلى اتخاذ إجراءات فعالة لمكافحة الإرهاب. وفي ديسمبر من نفس العام، أقرت اللجنة الدائمة للمجلس الوطني لنواب الشعب الصيني "تعديل القانون الجنائي لجمهورية الصين الشعبية (III)"، والذي أدى على وجه التحديد إلى تحسين أحكام القانون

الجنائي للأنشطة الإرهابية، وأوضح القانون تطبيق العقوبات الجنائية، وأدخل ثمانية تعديلات تكميلية على القانون الجنائي. ومن أجل تنفيذ قرار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة رقم 3731، أضيفت جريمة تمويل الأنشطة الإرهابية. وفي الوقت نفسه، ومن أجل معاقبة الأنشطة الإجرامية التي تنطوي على أنشطة إرهابية وغسل الأموال، يتم إدراج الأنشطة الإرهابية ضمن الجرائم الأصلية لغسل الأموال.

في يونيو 2006، أقرت اللجنة الدائمة للمجلس الوطني لنواب الشعب الصيني "التعديل (٦) للقانون الجنائي لجمهورية الصين الشعبية"، الذي أدى إلى تحسين الأحكام الجنائية المتعلقة بغسل الأموال للأنشطة الإرهابية في الأحكام ذات الصلة. وفي أغسطس 2015، ورداً على الأوضاع الجديدة والمشاكل الجديدة التي ظهرت في جرائم الإرهاب العنيفة، أقرت اللجنة الدائمة للمجلس الوطني لنواب الشعب الصيني "تعديل القانون الجنائي لجمهورية الصين الشعبية (التاسع)"، مضيفاً الجرائم -التحضير للقيام بأعمال إرهابية والترويج للإرهاب والتطرف والتحريض على ارتكاب الجرائم، ويجب توضيح جرائم الأنشطة الإرهابية وجريمة استخدام التطرف لتقويض تطبيق القانون، كما يتم توضيح الجرائم ذات الصلة وتحديد الجرائم المتعلقة بها. ويجب أن تكون العقوبات المطبقة مفصلة. بالإضافة إلى ذلك، قام المجلس الوطني لنواب الشعب ولجنته الدائمة بمراجعة قانون الإجراءات الجنائية لجمهورية الصين الشعبية مرتين في عامي 2021 و 2081 ومن أجل تلبية احتياجات المعاقبة على الجرائم الإرهابية، تم وضع أحكام خاصة بشأن إجراءات التحقيق والملاحقة القضائية والمحاكمة في الجرائم الإرهابية. وقد قامت محكمة الشعب العليا والنيابة الشعبية العليا بشكل فردي أو مشترك بصياغة وإصدار سلسلة من التفسيرات القضائية لمواصلة توحيد تطبيق القوانين والإجراءات الإجرائية لمكافحة الجرائم الإرهابية.

- وضع تشريعات خاصة لمكافحة الإرهاب.

منذ بداية القرن الحادي والعشرين، وقعت سلسلة من الهجمات الإرهابية الكبرى في جميع أنحاء العالم. وقد قامت الدول بسن قوانين لمكافحة الإرهاب أو مراجعة القوانين الحالية وتحسينها. في أكتوبر 1102، ومن أجل تعزيز أعمال مكافحة الإرهاب، وضمان الأمن الوطني، والحفاظ على الاستقرار الاجتماعي،

وحماية سلامة حياة الناس وممتلكاتهم، أصدرت اللجنة الدائمة للمجلس الوطني لنواب الشعب الصيني قراراً بشأن تعزيز أعمال مكافحة الإرهاب، الذي تم تحديد تعريف الأنشطة الإرهابية وأعمال مكافحة الإرهاب، وتم وضع أحكام بشأن الهيئات القيادية ومسؤولياتها، وتحديد وقائمة المنظمات الإرهابية والأفراد، وإجراء التعاون الدولي في مكافحة الإرهاب، ووضع أساس متين لعمليات لاحقة.

وفي الفترة من عام 2011 إلى عام 2014، اشتدت حدة الإرهاب الدولي، ووقعت سلسلة من الهجمات الإرهابية الكبرى في العديد من البلدان، واستمرت القوى الانفصالية العرقية، والقوى الدينية المتطرفة، والقوى الإرهابية العنيفة في الداخل والخارج في خلق سلسلة من الهجمات الإرهابية العنيفة في شينجيانغ، وبكين. لقد داس الحادث بشكل خطير على كرامة الإنسان في يوننان وأماكن أخرى. في أبريل 2014، ومن أجل تلخيص تجربة مكافحة الأنشطة الإرهابية، وتحسين آلية عمل مكافحة الإرهاب، والحد بحزم من حدوث وتواتر وانتشار الأنشطة الإرهابية العنيفة، قادت الوكالة الوطنية الرائدة في مكافحة الإرهاب إدارات متعددة لإجراء التحقيقات الميدانية والأبحاث والمظاهرات، صياغة قانون مكافحة الإرهاب بناء على التماس واسع النطاق لآراء ومقترحات جميع الأطراف.

في أكتوبر 2014، أجرت اللجنة الدائمة للمجلس الوطني لنواب الشعب الصيني أول مراجعة لها لقانون مكافحة الإرهاب لجمهورية الصين الشعبية (مسودة). وبعد الاجتماع، تم إتاحة النص الكامل للمشروع للجمهور للتعليق عليه وتم إجراء المراجعات. في فبراير وديسمبر 2015، أجرت اللجنة الدائمة للمجلس الوطني لنواب الشعب الصيني المراجعة الثانية والثالثة لقانون مكافحة الإرهاب لجمهورية الصين الشعبية (مسودة) على التوالي، وقامت بتحسين المسودة في كلتا الحالتين. في 72 ديسمبر 2015، أقرت اللجنة الدائمة للمجلس الوطني لنواب الشعب الصيني قانون مكافحة الإرهاب لجمهورية الصين الشعبية. باعتباره قانوناً متخصصاً وشاملاً لمكافحة الإرهاب، يحدد هذا القانون المبادئ والمواقف الأساسية لعمل الصين في مجال مكافحة الإرهاب، وتحديد المنظمات الإرهابية والأفراد الإرهابيين، والاحتياطات الأمنية، والمعلومات الاستخباراتية، والتحقيق والرد والتخلص، والتعاون الدولي، والتدابير الوقائية، والمسؤوليات القانونية، وما

إلى ذلك، مما يوفر ضماناً قانونية قوية لمنع الأنشطة الإرهابية والمعاقبة عليها. في أبريل 2018، عدلت اللجنة الدائمة للمجلس الوطني لنواب الشعب الصيني قانون مكافحة الإرهاب لجمهورية الصين الشعبية لزيادة توضيح مسؤوليات سلطات الصناعة وتعزيز التطوير الفعال لأعمال مكافحة الإرهاب.

- تحسين القوانين الأخرى ذات الصلة.

ومن أجل تعزيز التعاون المنهجي بين مختلف القوانين في ممارسة مكافحة الإرهاب، وسد الثغرات القانونية، وتعويض أوجه القصور، وتشكيل التآزر، تواصل الصين تحسين المحتوى المحدد للقوانين ذات الصلة المتعلقة بمكافحة الإرهاب. على سبيل المثال، ينص قانون مكافحة غسل الأموال في جمهورية الصين الشعبية الذي صدر في عام 2006 على منع وقمع تمويل الإرهاب والأنشطة غير القانونية والإجرامية ذات الصلة؛ وينص قانون الأمن القومي لجمهورية الصين الشعبية، الذي صدر عام 2015، على مكافحة الإرهاب والتطرف؛ ينص "قانون الأمن السيبراني لجمهورية الصين الشعبية" الذي تم إقراره في عام 2016 على أنه لا يجوز استخدام الإنترنت للترويج للإرهاب والتطرف وما إلى ذلك؛ وينص "قانون الدفاع الوطني لجمهورية الصين الشعبية" المعدل في عام 2020 على استخدام القوات المسلحة لمكافحة الإرهاب وفقاً للقانون، وينص "قانون الشرطة المسلحة الشعبية لجمهورية الصين الشعبية" على مهام القوات المسلحة قوة الشرطة في المشاركة في منع الأنشطة الإرهابية والتعامل معها؛ وينص "قانون جمهورية الصين الشعبية بشأن حماية الأمن الوطني في منطقة هونغ كونغ الإدارية الخاصة" الصادر في عام 2020 على جرائم الأنشطة الإرهابية المتعلقة بمنطقة هونغ كونغ الإدارية الخاصة وعقوباتها.

- تحسين اللوائح الإدارية ذات الصلة.

ومن أجل التكيف المستمر مع الاحتياجات العملية لأعمال مكافحة الإرهاب، وتعزيز التنسيق والتعاون بين الإدارات الإدارية ذات الصلة في تنفيذ أعمال مكافحة الإرهاب، وتعزيز مسؤوليات جميع الأطراف، تواصل الحكومة الصينية تحسين وتحسين الأحكام المتعلقة بأعمال مكافحة الإرهاب في اللوائح الإدارية ذات الصلة. على سبيل المثال، تنص "تدابير إدارة خدمة معلومات الإنترنت" التي تم إقرارها في عام 2000 على أنه لا يجوز إنتاج أو نسخ أو نشر

معلومات تحتوي على محتوى نشر الإرهاب؛ وتنص "اللوائح المتعلقة بالشؤون الدينية" المنقحة في عام 2017 على عدم السماح لأي منظمة أو للفرد استخدام الدين لتنفيذ أعمال إرهابية. وتنص "اللوائح المتعلقة بحماية القاصرين على الإنترنت" الصادرة في عام 3202 على أن المعلومات عبر الإنترنت التي تحتوي على الإرهاب والتطرف والمحتويات الأخرى الضارة بالصحة الجسدية والعقلية. لا يُسمح بإنتاج أو نسخ أو نشر أو توزيع محتوى القاصرين.

- اضافة اللوائح المحلية ذات الصلة.

بعد أن تم تنفيذ قانون مكافحة الإرهاب في عام 2016، وفقا للسلطة التشريعية المحلية التي يمنحها دستور جمهورية الصين الشعبية والقانون التشريعي لجمهورية الصين الشعبية، شينجيانغ، وتشجيانغ، وهونان، وشانغهاي، وسيتشوان، وفوجيان وبكين وأماكن أخرى قامت شينجيانغ، بصياغة قوانين على التوالي بناءً على الحقائق المحلية وفيما يتعلق بطرق تنفيذ قانون مكافحة الإرهاب في هذه المنطقة الإدارية، قامت شينجيانغ أيضًا بصياغة "لوائح مكافحة التطرف في منطقة شينجيانغ الويغورية ذاتية الحكم" لتحسينها. تدابير ووسائل العمل وتعزيز قابلية التشغيل. بالإضافة إلى ذلك، نصت بعض المناطق أيضًا على محتوى تعزيز أعمال مكافحة الإرهاب في عملية صياغة اللوائح المحلية مثل لوائح الشؤون الدينية ولوائح سلامة البناء.

- صياغة اللوائح الحكومية على مستوى المقاطعات والحكومات المحلية.

من أجل تنفيذ أفضل للقوانين واللوائح المتعلقة بمكافحة الإرهاب والقيام بعمل جيد في أعمال مكافحة الإرهاب في هذا المجال والمنطقة، قامت الإدارات والحكومات المحلية ذات الصلة، وفقًا للسلطة والإجراءات القانونية، بصياغة قوانين ولوائح متتالية لتلبية الاحتياجات الفعلية لهذا المجال والمنطقة وإشراك اللوائح ذات الصلة في مجال مكافحة الإرهاب. على سبيل المثال، فإن "تدابير إدارة تجميد الأصول المرتبطة بالأنشطة الإرهابية" التي شارك في صياغتها بنك الشعب الصيني ووزارة الأمن العام ووزارة الأمن الوطني في عام 2014، نصت على أحكام خاصة بشأن إجراءات وسلوكيات تجميد الأصول متورط في أنشطة إرهابية، في عام 2021، تنص "تدابير تجميد الأصول المرتبطة بالأنشطة الإرهابية" التي أقرتها الحكومة الشعبية لمقاطعة تشينغهاي في تدابير إدارة سلامة

السكك الحديدية في مقاطعة تشينغهاي في عام 2012، على إنشاء آلية للقيادة والتنسيق لمكافحة الإرهاب؛ وتعزيز بناء القدرات لمنع الهجمات الإرهابية. وبعد أكثر من 40 عامًا من الاستكشاف والممارسة، اتخذت الصين الدستور كأساس وشكلت تدريجيًا نظامًا يكون قانون حيث تصبح مكافحة الإرهاب هو الجسم الرئيسي فيه، والقانون الجنائي باعتباره العمود الفقري، وقانون الأمن الوطني باعتباره الضمان، وقوانين أخرى باعتبارها الملاحق التي تغطي اللوائح الإدارية والتفسيرات القضائية واللوائح المحلية ولوائح الإدارات ولوائح الحكومة المحلية والأنظمة القانونية الأخرى لمكافحة الإرهاب.

2- التحديد الواضح للأنشطة الإرهابية والعقوبات الموحدة

وينص القانون الصيني بوضوح على معايير تحديد الأنشطة الإرهابية والمعاقبة عليها اعتمادًا على درجة الضرر الناجم عن الأنشطة الإرهابية، ويتم التمييز بين الانتهاكات الإدارية والجرائم الجنائية، وينص على مسؤوليات قانونية مختلفة. وينص قانون مكافحة الإرهاب على معايير تحديد ومعاقبة الأعمال غير المشروعة للأنشطة الإرهابية، كما ينص القانون الجنائي على معايير تحديد ومعاقبة الأعمال الإجرامية للأنشطة الإرهابية.

- تحديد مفاهيم مثل الإرهاب والأنشطة الإرهابية بوضوح. ويحدد قانون مكافحة الإرهاب الصيني الإرهاب والأنشطة الإرهابية والمفاهيم الأخرى ذات الصلة بطريقة محددة وواضحة، وهو ما يتسق مع روح الاتفاقيات الدولية التي شاركت فيها الصين وأبرمتها، ويتسق أيضًا مع ممارسات الدول الأخرى. ومن بينها، يجب أن يكون للإرهاب عناصر مثل الوسائل والغرض وشكل التعبير في نفس الوقت، وتشمل الوسائل "العنف والتدمير والترهيب وغيرها من الوسائل"، والغرض هو "إثارة الذعر الاجتماعي، وتعريض الأمن العام للخطر، وانتهاك الممتلكات الشخصية، أو إكراه وكالات الدولة، أو المنظمات الدولية لتحقيق أغراضها السياسية والأيدولوجية وغيرها من الأغراض"، والتي تأخذ شكل "المشورة والسلوك"؛ يجب أن تكون للأنشطة الإرهابية طبيعة إرهابية ومظاهر قانونية مثل "التنظيم والتخطيط والتحضير لتنفيذ أنشطة إرهابية". بالإضافة إلى ذلك، يحدد قانون مكافحة الإرهاب الصيني ولوائح مكافحة التطرف في شينجيانغ أيضًا مفهوم التطرف، ويدرجان الظروف المحددة للأنشطة المتطرفة، ويوضحان أن التطرف هو

الأساس الأيديولوجي للإرهاب.

- توضيح معايير تحديد الأعمال غير المشروعة للأنشطة الإرهابية. ويتناول القانون الجنائي الصيني فقط المسؤولية الجنائية عن الأنشطة الإرهابية التي لها ضرر اجتماعي خطير. وبالنسبة للانتهاكات البسيطة التي لا تشكل جريمة، يتم فرض عقوبات إدارية وفقا لقانون مكافحة الإرهاب والقوانين الأخرى. بالنسبة للأنشطة الإرهابية البسيطة والتي لا تشكل جريمة، مثل الترويج للإرهاب أو التطرف أو التحريض على تنفيذ أنشطة إرهابية أو أنشطة متطرفة على النحو المنصوص عليه في قانون مكافحة الإرهاب، تقوم أجهزة الأمن العام بفرض عقوبات إدارية وفقا لأحكام قانون مكافحة الإرهاب. سواء كانت الظروف طفيفة أم لا، فسيكون الأمر متروكاً لوكالات إنفاذ القانون والهيئات القضائية التي تتعامل مع القضايا وفقاً لأحكام القانون. ويتم إصدار حكم شامل بناءً على عوامل مثل ما إذا كانت الأنشطة الإرهابية تستوفي عناصر الجريمة، والخبث الذاتي لمرتكب الجريمة، والدور الذي لعبه، والضرر الاجتماعي الناجم.

- توضيح معايير تحديد الأعمال الإجرامية للأنشطة الإرهابية. قد أوضحت الصين معايير تحديد الجرائم الإرهابية من خلال القانون الجنائي والتفسيرات القضائية ومعايير رفع القضايا ومحاكمتها. وينص القانون الجنائي بوضوح على أركان جريمة الأنشطة الإرهابية من حيث الموضوع والجانب الموضوعي والجوانب الذاتية للجريمة، ويميز بشكل صارم بين الجرائم وغير الجرائم، وهذه الجريمة وتلك الجريمة، وجريمة واحدة وعدة جرائم. الالتزام بمبدأ مشروعية الجريمة والعقاب، وإذا لم ينص القانون على ذلك صراحة، فلا يجوز إدانة أي شخص أو الحكم عليه لأي سبب من الأسباب. وقد قامت الأجهزة القضائية بصياغة تفسيرات ووثائق قضائية لتوضيح معايير رفع القضايا الجنائية ومحاكمتها وزيادة تحسين معايير تحديد الجرائم الإرهابية. على سبيل المثال، في عام 2018، أصدرت محكمة الشعب العليا والنيابة الشعبية العليا وغيرها فتاوى حول عدة قضايا تتعلق بتطبيق القانون في التعامل مع قضايا الأنشطة الإرهابية والجرائم المتطرفة، والتي نصت بوضوح على المعايير الكمية لجريمة حيازة أشياء بطريقة غير مشروعة التي تشجع الإرهاب والتطرف.

- اتباع مبادئ العقوبة على الأعمال غير القانونية للأنشطة الإرهابية. تعاقب

وكالات إنفاذ القانون الصينية الأعمال غير القانونية للأنشطة الإرهابية، وتلتزم بمبدأ العقوبات الإدارية القانونية، وتلتزم بشكل صارم بالأحكام الصريحة لقانون مكافحة الإرهاب، وقانون عقوبات إدارة الأمن العام، وقانون العقوبات الإدارية والقوانين الأخرى. الالتزام بمبدأ العقوبة المتناسبة والتأكد من أن العقوبة تتناسب مع حقائق وطبيعة وظروف ودرجة الضرر الاجتماعي للفعل غير القانوني. ويجب الالتزام بمبدأ عدم وجود عقوبة لنفس الفعل غير القانوني، ولا يجوز فرض عقوبات إدارية من الغرامات أكثر من مرتين. وإذا كان نفس الفعل غير القانوني ينتهك قواعد قانونية متعددة ويتعين فرض غرامة عليه، تكون العقوبة وفقاً للأحكام من مبلغ الغرامة الأعلى. يجب على وكالات إنفاذ القانون تنفيذ النظام المرجعي للتقدير الإداري، وتحسين وتحديد نطاق ونوع ومدى السلطة التقديرية لإجراءات إنفاذ القانون الإداري ونشرها للعام. منذ عام 2018، قامت وكالات الأمن العام في أنهوي وتشجيانغ وبكين وهيلونغجيانغ وأماكن أخرى على التوالي بصياغة وتنفيذ معايير تقديرية للعقوبات الإدارية لتوحيد أنشطة إنفاذ القانون الإداري لمكافحة الإرهاب.

3- توحيد ممارسة السلطة في أعمال مكافحة الإرهاب

يميز القانون الصيني بين الجرائم الإدارية والجرائم الجنائية المتعلقة بالأنشطة الإرهابية، وينص على إجراءات مختلفة للتعامل.

تنطبق إجراءات العقوبات الإدارية على الحالات غير القانونية للأنشطة الإرهابية، وتطبق الإجراءات الجنائية على القضايا الجنائية للأنشطة الإرهابية. ومن خلال توحيد إجراءات التعامل مع قضايا الأنشطة الإرهابية وفقاً للقانون، وتنفيذ مسؤوليات التعامل مع القضايا، وتعزيز الرقابة الخارجية، تم تحقيق التشغيل الموحد والمنظم للسلطة.

- توحيد إجراءات المناولة. وينص القانون الصيني بوضوح على صلاحيات ومسؤوليات وكالات إنفاذ القانون والتعامل مع القضايا القضائية. يتم التحقيق في الحالات غير القانونية للأنشطة الإرهابية والتعامل معها من قبل أجهزة الأمن العام وفقاً للقانون؛ ويتم التحقيق في القضايا الجنائية للأنشطة الإرهابية من قبل أجهزة الأمن العام، وتراجعها وتحاكمها النيابة العامة الشعبية، وتحاكمها محكمة الشعب. وعند التعامل مع قضايا الأنشطة

الإرهابية، يجب على وكالات إنفاذ القانون والهيئات القضائية التي تتعامل مع القضايا الالتزام الصارم بالتراخيص القانونية وممارسة صلاحياتها وفقاً للقانون لضمان إنفاذ القانون بشكل دقيق وفعال. عند رفع قضية، إذا لم يكن من الضروري رفع القضية ولكن تم رفعها، يجب على جهاز الأمن العام سحب القضية، وتكون للنيابة الشعبية سلطة الإشراف على جهاز الأمن العام لسحب القضية. عند جمع الأدلة واسترجاعها، يجب على أجهزة الأمن العام جمع الأدلة التي تضر بالمشتهر فيه وكذلك الأدلة التي تعود بالنفع على المشتبه فيه، ويحظر استخدام الأساليب غير القانونية مثل التعذيب لانتزاع الاعترافات لجمع الأدلة، كما يجب استبعاد الأدلة الغير قانونية وفقاً للقانون.

4- حماية حقوق الإنسان وفق القانون في أعمال مكافحة الإرهاب

تعتبر الصين احترام وحماية حقوق الإنسان مبدأً أساسياً في النظام القانوني والممارسة القانونية لمكافحة الإرهاب، وتجمع بشكل عضوي بين العقوبة القانونية للأنشطة الإرهابية واحترام حقوق الإنسان وحمايتها في عملية التعامل مع القضايا غير القانونية والجنائية المتعلقة بالأنشطة الإرهابية وفقاً للقانون، لا تهتم الصين بحماية الحقوق الأساسية للمواطنين والحفاظ على النظام الاجتماعي الطبيعي فحسب، بل تهتم أيضاً بحماية حقوق الضحايا والأطراف المعنية الأخرى وكذلك المشتبه بهم والمدعى عليهم والمجرمين.

- ضمان بيئة آمنة ونظام اجتماعي للتمتع بحقوق الإنسان. ويشكل الإرهاب تهديداً كبيراً للأمن القومي والأمن العام وسلامة حياة الناس وممتلكاتهم. ويعد تعزيز تدابير مكافحة الإرهاب ومنع الأنشطة الإرهابية ومكافحتها بشكل فعال جوانب مهمة لحماية حقوق الإنسان. وتنفذ الصين أعمال مكافحة الإرهاب وفقاً للقانون، وتحمي بحزم الحقوق والمصالح المشروعة للمواطنين والمنظمات، وتحظر أي ممارسات تمييزية على أساس جغرافي أو عرقي أو ديني أو غيرها من الأسباب وتحد بشكل فعال من انتشار الإرهاب وتحمي حياة المواطنين إلى أقصى حد من الحقوق والحقوق الصحية وحقوق الملكية، وتحافظ على الاستقرار الاجتماعي.

5- حماية سلامة الشعب والأمن القومي بشكل فعال

تنفذ الصين أعمال مكافحة الإرهاب وفقاً للقانون، وتعزز باستمرار قدراتها في مكافحة الإرهاب والوقاية منه، وتنسق بشكل أفضل الأمن والاستقرار والتنمية

الاجتماعية، وتزِيل الأساس الأيديولوجي للإرهاب، وتعزز شعور الشعب بالأمن، وتحمي الأمن الوطني، وتعزز جهود مكافحة الإرهاب. كما يسهم في تحقيق الأمن والاستقرار الإقليمي والعالمي وقدم مساهمات إيجابية.

- مواصلة تعزيز قدرات مكافحة الإرهاب والوقاية منه. ومع استمرار تحسن النظام القانوني، تواصل الصين تعزيز بناء أنظمة إدارة السلامة في النقل ولوجستيات التسليم والبضائع الخطرة وغيرها من الصناعات ذات الصلة، وتعزز بنشاط بناء مجالات الصناعة الرئيسية ومعايير الوقاية من مكافحة الإرهاب المحلية، وقامت على التوالي صياغة ومراجعة مختلف لوائح مكافحة الإرهاب وإعداد خطط الطوارئ وتعزيز التدريبات لتعزيز قدرات الوقاية والسيطرة على الضمان الاجتماعي.

تشجيع ودعم البحث العلمي والابتكار التكنولوجي في مجال مكافحة الإرهاب، وتطوير وتعزيز استخدام المعدات التقنية الجديدة، واستخدامها للتدريب العملي والقتال الفعلي، والاستجابة بفعالية للتحديات التي تفرضها التقنيات الجديدة وأشكال الأعمال الجديدة مثل الذكاء الاصطناعي، الاتصالات المشفرة، والعملية الافتراضية، والتحسين المستمر لقدرات مكافحة الإرهاب التكنولوجية. الالتزام بدمج العمل المتخصص في مكافحة الإرهاب مع الخط الجماهيري، وتنفيذ أنشطة دعائية وتعليمية واسعة النطاق لمكافحة الإرهاب في جميع أنحاء المجتمع، وتعزيز الدعائية في المدارس والوحدات والمجتمعات، وإطلاق مواد دعائية مثل "حملة المواطنين لمكافحة الإرهاب". "دليل منع الإرهاب" للجمهور. تقديم حوافز للإبلاغ عن الأدلة المتعلقة بالإرهاب، وحيث قامت الصين بتعبئة الجماهير لتقديم الأدلة، مما أدى إلى تحسين وعي الناس باحتياطات السلامة وقدرتهم على الاستجابة لحالات الطوارئ العنيفة والإرهابية.

- تنسيق أفضل للأمن والاستقرار والتنمية الاجتماعية. منذ عام 2014، واصلت الصين قمع الأنشطة الإرهابية العنيفة بشدة، وعاقبت مجموعة من المجرمين الذين خططوا لتنفيذ أنشطة إرهابية وفقاً للقانون، ودمرت الغالبية العظمى من الأنشطة الإرهابية في مرحلة مع سبق الإصرار وقبل اتخاذ أي إجراء. حماية الأمن القومي والاستقرار الاجتماعي الشامل بشكل فعال، وتحسن شعور الناس بالأمن بشكل ملحوظ. إن مكافحة الإرهاب تعزز الأمن والاستقرار، وهما يجلبان

مكاسب التنمية، وعائدات التنمية تزيد من ترسيخ الأمن والاستقرار. إذا أخذنا شينجيانغ، ساحة المعركة الرئيسية في كفاح الصين ضد الإرهاب، على سبيل المثال، في الفترة من 2012 إلى 2022، ارتفع نصيب الفرد من الدخل المتاح لسكان الحضر من 19.019 يوان إلى 38.410 يوان، وزاد نصيب الفرد من الدخل المتاح لسكان الريف من 6.876 يوان. يوان إلى 16550 يوان، بزيادة قدرها 1.02 مرة على التوالي و1.4 مرة. بحلول نهاية عام 2020، وبموجب المعايير الحالية، تم انتشار 3.0649 مليون من فقراء الريف في شينجيانغ من الفقر، وانسحبت 3666 قرية فقيرة، وتمت إزالة جميع المقاطعات الفقيرة البالغ عددها 35 مقاطعة. وفي عام 2023، استقبلت شينجيانغ إجمالي 265.44 مليون سائح محلي وأجنبي، بزيادة سنوية قدرها 117%، وحققت إجمالي إيرادات السياحة 296.7 مليار يوان، بزيادة سنوية قدرها 227% وصل عدد السياح الذين استقبلتهم إلى مستوى قياسي، ولا تزال شعبية السياحة تحتل المرتبة الأولى في البلاد. أصبحت صناعة السياحة تدريجياً صناعة أساسية مهمة تعمل على تحفيز التوظيف وإثراء الشعب وإفادته.

- إزالة الأساس الأيديولوجي للإرهاب. وفي حين تعاقب الصين بشدة الأنشطة الإرهابية والجرائم، فإنها تولي أيضاً المزيد من الاهتمام لتعليم عدم العقاب من أجل إنقاذ غالبية الناس الذين تستلهمهم الأفكار المتطرفة، ولكن أفعالهم لم تسفر بعد عن عواقب ضارة خطيرة. تعمل الإدارات الحكومية ذات الصلة والاتحادات النسائية والمنظمات الاجتماعية الأخرى والجماعات الدينية والمدارس والأسر معاً بشكل وثيق لتبني مجموعة متنوعة من تدابير التدخل بناءً على الخصائص المختلفة للمصابين بالتطرف لمنع تعرضهم لمزيد من الأذى. التطرف الديني ليس ديناً، فهو يشوه التعاليم الدينية، ويدعو إلى وجهات نظر متطرفة عنيفة، ويعطل بشكل خطير الأنشطة الدينية العادية. وفي ظل اختراق وسيطرة التطرف الديني، يشارك بعض الأشخاص في الأنشطة الإرهابية أو يتم تحريضهم وإكراههم وحثهم على المشاركة فيها. تلتزم الصين بمبدأ "حماية الشرعية، وقمع عدم الشرعية، والحد من التطرف، ومقاومة التسلل، ومكافحة الجريمة"، وتحمي بشكل فعال حرية المعتقد الديني، وتضمن الأنشطة الدينية العادية، وتواصل تعميق أعمال "إزالة التطرف" وفقاً للقانون. ويحد بشكل فعال من تسلل وانتشار التطرف الديني. وقد تعزز وعي عامة الناس بسيادة القانون إلى حد

كبير، حيث يصبحون قادرين على إدراك مخاطر التطرف الديني، كما تحسنت قدرتهم على التمييز بين الصواب والخطأ ومقاومة التسلسل إلى حد كبير.

- تقديم مساهمات إيجابية للأمن والاستقرار العالمي والإقليمي. وقد نجحت الصين في كبح انتشار الإرهاب بشكل فعال من خلال قمع الأنشطة الإرهابية المحلية بشكل فعال، وتعزيز الرقابة على الموانئ والحدود، ومنع تدفق الإرهابيين عبر الحدود. وتنفذ الصين بنشاط التعاون الدولي ضد الإرهاب وفقا للأحكام القانونية والمعاهدات الدولية التي أبرمتها أو شاركت فيها، ومبدأ المساواة والمعاملة بالمثل. التمسك بمفهوم مجتمع المصير المشترك للبشرية، ودعم الأمم المتحدة بنشاط في القيام بدور قيادي وتنسيقي في التعاون الدولي لمكافحة الإرهاب، والالتزام بميثاق الأمم المتحدة والقوانين الدولية الأخرى المعترف بها، ودعم سلسلة من التدابير لمكافحة الإرهاب.

خاتمة

إن العالم له نفس الهدف ولكن مساراته مختلفة، والهدف نفسه يؤدي إلى مئات الاهتمامات. إن الإجماع العام للمجتمع الدولي اليوم هو ضمان أن تتم أعمال مكافحة الإرهاب في إطار سيادة القانون. ومع ذلك، هناك اختلافات في الأنظمة السياسية والأنظمة القانونية والتقاليد الثقافية لمختلف البلدان، كما أن أشكال وأشكال وسلوكيات الإرهاب التي يواجهونها ليست هي نفسها، ومن المستحيل أن تكون متسقاً تماماً في ممارسة مكافحة الإرهاب. القاعدة القانونية للإرهاب. وبعد أكثر من 04 عاما من التطوير والتحسين، حقق النظام القانوني لمكافحة الإرهاب في الصين التنسيق والتوحيد بين الروح والمفاهيم القانونية للبلاد مع المبادئ والمفاهيم الدولية لمكافحة الإرهاب، وهو لا يمنع الأنشطة الإرهابية ويعاقب عليها بشكل فعال فحسب، بل أيضا بشكل فعال تحترم وتحمي حقوق الإنسان بما يتماشى مع الممارسات المحلية والدولية وقد حققت نتائج عملية جيدة.

ومن المؤسف أن بعض البلدان تتجاهل في كثير من الأحيان حق كل دولة في اختيار طريق إضفاء الشرعية على مكافحة الإرهاب بشكل مستقل، وفرض إرادتها على الآخرين، والحكم بشكل تعسفي على ممارسات البلدان الأخرى، بل وحتى استخدام ما يسمى "سيادة القانون" والانتهاكات. "حقوق الإنسان"

هي ذرائع للتدخل في الشؤون الداخلية للدول الأخرى، وتنتهك سيادة الدول الأخرى، وتعرقل بشكل خطير عملية إضفاء الشرعية على مكافحة الإرهاب الدولي، وتضعف بشكل خطير أساس التعاون الدولي في مكافحة الإرهاب، وتؤثر بشكل خطير على فعالية مكافحة الإرهاب الدولي

لقد أثبتت الممارسة أنه طالما أن الاستكشاف والممارسة في مختلف البلدان يمكن أن يعكس التوجه القيمي للمجتمع البشري، ويتبع مبادئ الأمم المتحدة وتوجيهاتها لمكافحة الإرهاب، ويتوافق مع ظروفها الوطنية وأنظمتها القانونية، فإنها ستكون جزءاً لا يتجزأ من هذه البلدان. جزء من تقنين مكافحة الإرهاب الدولي. وينبغي للمجتمع الدولي أن يتبنى أشكالاً مختلفة من النهج القانوني لمكافحة الإرهاب، ويعارض بحزم "المعايير المزدوجة" في مكافحة الإرهاب، ويعارض تسييس قضايا مكافحة الإرهاب واستغلالها كأداة. إن الصين مستعدة للعمل مع الدول الأخرى في العالم، مسترشدة بمفهوم مجتمع المصير المشترك للبشرية، للمشاركة بنشاط في الحوكمة العالمية لمكافحة الإرهاب، وإجراء التعلم المتبادل والتبادلات والتعاون على نطاق واسع على أساس المساواة والمساواة. احترام وتعزيز التنمية الصحية للقضية العالمية لمكافحة الإرهاب.

المراجع:

<http://www.mod.gov.cn/gfbw/fgwx/bps/16282382.html>